Утверждено

решением

Волгоградской городской Думы

от 30.01.2013 № 72/2174

Депутатам

Волгоградской областной Думы

Обращение

Уважаемые депутаты Волгоградской областной Думы!

Депутаты Волгоградской городской Думы считают необходимым довести до сведения депутатов Волгоградской областной Думы следующее.

Организацию сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в соответствии с пунктом 24 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» осуществляют органы местного самоуправления. В Волгограде эти функции переданы департаменту по охране окружающей среды и природных ресурсов администрации Волгограда решением Волгоградской городской Думы от 06.10.2010 № 37/1122.

В настоящее время многие жители индивидуальных жилых домов не заключают договоры на вывоз и размещение отходов, образующихся в процессе их жизнедеятельности, предпочитая выбрасывать отходы в контейнеры для сбора мусора многоквартирных домов или устраивая несанкционированные свалки в ближайших оврагах и на пустырях.

У органов местного самоуправления в подобных случаях отсутствуют правовые основания для влияния на собственников индивидуальных жилых домов. Существует проблема выявления и привлечения к ответственности лиц, виновных в вывозе отходов и мусора в неустановленные места.

Повсеместное образование стихийных свалок является актуальной проблемой для Волгограда, о чем отмечено в прогнозе социально-экономического развития Волгограда на 2013 год и плановый период 2014–2015 годов, одобренном постановлением администрации Волгограда от 31.10.2012 № 3052.

Ликвидация свалок осуществляется за счет средств местного бюджета.

В условиях действующего законодательства задача по организации сбора и вывоза отходов от жителей индивидуальных жилых домов трудноразрешимая. Жители, не имея обязательств по заключению договоров и внесению оплаты за вывоз отходов, инициативу по заключению договоров не проявляют.

Мусоровывозящие организации не заинтересованы в данном сегменте рынка ввиду децентрализации условий регулирования взаимоотношений.

Ввиду отсутствия правоустанавливающих норм, обязывающих физических лиц соблюдать установленные требования в области обращения с отходами потребления, привлечь физических лиц к ответственности за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами не представляется возможным.

Настоящие проблемы в сфере обращения с отходами производства и потребления обусловлены отсутствием у муниципалитета полномочий по установлению нормативных актов, регулирующих вопросы транспортировки отходов на объекты размещения отходов, либо в установленном законодательством Российской Федерации порядке по заключению для этих целей договоров на оказание услуг по вывозу и размещению отходов.

Ранее, пунктом 1.6.6 Правил благоустройства городских территорий, обеспечения чистоты и порядка в Волгограде, утвержденных решением Волгоградской городской Думы от 24.12.2007 № 55/1402, была предусмотрена обязанность граждан, проживающих в индивидуальном жилищном фонде, заключать договор на оказание услуг по вывозу бытовых отходов с организациями, предприятиями независимо от форм собственности или индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на данный вид деятельности. По исковому заявлению Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратуры, во исполнение решения Центрального районного суда Волгограда от 24.05.2012 по делу № 2-2395/12 эта норма была оспорена и исключена.

Департамент по охране окружающей среды и природных ресурсов администрации Волгограда взаимодействует с Правительством Волгоградской области и Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области по урегулированию вопросов обращения с отходами производства и потребления, предусматривающих внесение изменений в федеральное и региональное законодательство.

Предлагаем:

статью 13 главы III Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Юридические лица независимо от форм собственности и физические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на территории муниципального образования, в результате которой образуются отходы, обязаны транспортировать отходы на объекты размещения отходов либо в установленном законодательством Российской Федерации порядке заключать для этих целей договоры на оказание услуг по вывозу и размещению отходов.».

Депутаты Волгоградской городской Думы готовы принять участие в работе над вышеуказанным проектом Федерального закона.

Выражаем уверенность, что совместными усилиями законодательной и представительной ветвей власти Волгоградской области и Волгограда будут внесены необходимые поправки в законодательство Российской Федерации, регламентирующее правоотношения в сфере обращения отходов.

Депутаты

Волгоградской городской Думы