ВОЛГОГРАДСКая городская дума

**РЕШЕНИЕ**

400066, Волгоград, пр-кт им. В.И.Ленина, д. 10, тел./факс (8442) 38-08-89, E-mail: gs\_kanc@volgsovet.ru

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| от | 20.02.2019 | № | 6/150 |

О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 04.07.2007 № 47/1124 «О Правилах организации похорон и содержания муниципальных кладбищ в Волгограде»

В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Законом Волгоградской области от 03 апреля 2007 г. № 1436-ОД «О погребении и похоронном деле в Волгоградской области», решением Волгоградской городской Думы от 21.11.2018 № 3/87 «О представлении прокурора Волгограда от 18.06.2018 № 7-33-2018 об устранении нарушений законодательства о погребении и похоронном деле», руководствуясь статьями 5, 7, 24, 26 Устава города-героя Волгограда, Волгоградская городская Дума

**РЕШИЛА:**

1. Внести в решение Волгоградской городской Думы от 04.07.2007 № 47/1124 «О Правилах организации похорон и содержания муниципальных кладбищ в Волгограде» следующие изменения:

1.1. В преамбуле слова «(в редакции на 26.06.2007)», «(в редакции на 15.06.2007)» исключить.

1.2. В Правилах организации похорон и содержания муниципальных кладбищ в Волгограде, утвержденных вышеуказанным решением, (далее – Правила):

1.2.1. В разделе 1 «Общие положения»:

1.2.1.1. Пункт 1.2 изложить в следующей редакции:

«1.2. Кладбища, расположенные на территории Волгограда, являются муниципальными объектами внешнего благоустройства, текущее содержание, капитальный ремонт и строительство которых производится в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Законом Волгоградской области от 03 апреля 2007 г. № 1436-ОД «О погребении и похоронном деле в Волгоградской области» (далее – Закон Волгоградской области от 03 апреля 2007 г. № 1436-ОД), постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 июня 2011 г. № 84 «Об утверждении СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», (далее – СанПиН 2.1.2882-11) и иными нормативными правовыми актами.».

1.2.1.2. Дополнить пунктом 1.3 следующего содержания:

«1.3. Перевозка умерших (погибших) в отделения патологоанатомических бюро (далее – ПАО) и морг судебно-медицинской экспертизы (далее – СМЭ) с мест смерти вне зависимости от причины смерти осуществляется круглосуточно на специализированном автотранспорте в соответствии с порядком, определенным администрацией Волгограда, на безвозмездной основе для граждан (за исключением перевозки умерших (погибших) из морга СМЭ, ПАО и моргов города) на основании информации о смерти, поступившей от сотрудников правоохранительных органов, медицинских организаций, переданной организации, осуществляющей перевозку умерших (погибших) в отделения СМЭ и ПАО.».

1.2.2. В разделе 2 «Основные понятия, термины и определения, используемые в настоящих Правилах»:

1.2.2.1. Абзац третий изложить в следующей редакции:

«Бальзамирование – обработка тела умершего (погибшего) с использованием специальных средств для его сохранения.».

1.2.2.2. Абзацы восьмой, девятый, десятый, одиннадцатый изложить в следующей редакции:

«Воинское кладбище – кладбище, предназначенное для погребения умерших (погибших) военнослужащих и приравненных к ним категорий граждан с соблюдением воинского обряда похорон.

Воинский участок общественного кладбища – участок муниципального общественного кладбища, предназначенный для погребения умерших (погибших) военнослужащих и приравненных к ним категорий граждан с соблюдением воинского обряда похорон.

Волеизъявление лица о достойном отношении к его телу после смерти (далее – волеизъявление умершего (погибшего) – пожелание, выраженное в устной форме в присутствии свидетелей или в письменной форме: о согласии или несогласии быть подвергнутым патолого-анатомическому вскрытию, о согласии или несогласии на изъятие органов и (или) тканей из его тела, быть погребенным на том или ином месте, по тем или иным обычаям или традициям, рядом с теми или иными ранее умершими, быть подвергнутым кремации, о доверии исполнить свое волеизъявление тому или иному лицу.

Входная зона кладбища (крематория) – функционально-территориальная зона кладбища и (или) крематория, на которой предусмотрены въезды-выезды для автотранспорта и входы-выходы для посетителей, салон-магазин, автостоянки и остановки общественного транспорта, справочно-информационные стенды, цветочные киоски и места продажи цветов, общественные туалеты, скамьи, питьевые фонтанчики, показательные участки оформления захоронения.».

1.2.2.3. Абзац тринадцатый изложить в следующей редакции:

«Гражданские похороны – церемония проведения похорон гражданских лиц, не включающая в себя элементы военных и религиозных обрядов.».

1.2.2.4. Абзац восемнадцатый изложить в следующей редакции:

«Исполнение волеизъявления умершего (погибшего) о погребении его тела (останков) или праха на указанном им месте погребения, рядом с ранее умершими гарантируется при наличии на указанном месте погребения свободного участка земли или могилы ранее умершего близкого родственника либо ранее умершего супруга. В иных случаях возможность исполнения волеизъявления умершего (погибшего) о погребении его тела (останков) или праха на указанном им месте погребения определяется специализированной службой по вопросам похоронного дела с учетом места смерти, наличия на указанном им месте погребения свободного участка земли, а также с учетом заслуг умершего (погибшего) перед обществом и государством.».

1.2.2.5. Абзац девятнадцатый исключить.

1.2.2.6. Абзац двадцать второй изложить в следующей редакции:

«Книга регистрации захоронений – книга, в которой работники организации, ответственной за содержание муниципального кладбища Волгограда, регистрируют каждое захоронение.».

1.2.2.7. Абзац двадцать восьмой изложить в следующей редакции:

«Места погребения – отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) умерших, стенами скорби для захоронения урн с прахом умерших (пеплом после сожжения тел (останков) умерших, далее – прах), крематориями для предания тел (останков) умерших огню, а также иными зданиями и сооружениями, предназначенными для осуществления погребения умерших. Места погребения могут относиться к объектам, имеющим культурно-историческое значение.».

1.2.2.8. Абзац тридцать третий изложить в следующей редакции:

«Могила – место, находящееся на участке для погребения в земле, склепе, ином ритуальном сооружении, кроме колумбария, и предназначенное для захоронения останков умершего (погибшего) в гробу или без него или урн с прахом.».

1.2.2.9. Абзац сороковой изложить в следующей редакции:

«Организации, занимающиеся содержанием муниципальных кладбищ Волгограда, – организации, которые на основании договора, заключенного по результатам конкурса, выполняют комплекс работ по ремонту и содержанию объектов внешнего благоустройства, за исключением мест захоронения, а также осуществляющие ведение архива и делопроизводства по регистрации захоронений на муниципальных кладбищах Волгограда.».

1.2.2.10. Абзац сорок шестой исключить.

1.2.2.11. Абзац пятьдесят первый изложить в следующей редакции:

«Почетный караул – группа лиц торжественной символической охраны, наряжающаяся из состава почетного эскорта.».

1.2.2.12. Абзац шестьдесят второй изложить в следующей редакции:

«Склеп – намогильное или могильное сооружение, в котором устраивается захоронение: в гробах или герметичных саркофагах, в урнах – в ниши, в земле или открыто, или сочетание таких захоронений.».

1.2.2.13. В абзаце шестьдесят шестом слова «с учетом рекомендаций попечительского (наблюдательного) совета по вопросам похоронного дела в Волгограде» исключить.

1.2.3. В разделе 3 «Организация похоронного обслуживания»:

1.2.3.1. В пункте 3.1:

1) абзац первый изложить в следующей редакции:

«3.1. Организация похоронного обслуживания должна обеспечивать:»;

2) в абзаце втором слова «обеспечение оперативного приема» заменить словами «оперативность приема»;

3) в абзаце пятом слова «подготовка умерших» заменить словами «подготовку умерших».

1.2.3.2. В подпункте 3.3.1 пункта 3.3 слова «с учетом рекомендаций попечительского (наблюдательного) совета по вопросам похоронного дела в Волгограде» исключить.

1.2.3.3. В пункте 3.4:

1) подпункт 3.4.2 изложить в следующей редакции:

«3.4.2. Захоронения должны осуществляться только на территории кладбищ, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

Самовольное захоронение в местах погребения, не отведенных и не оформленных в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, не допускается. Лица, совершившие самовольное захоронение, несут административную ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Волгоградской области.»;

2) подпункт 3.4.6 изложить в следующей редакции:

«3.4.6. Захоронение рядом с ранее умершими гарантируется при наличии на указанном месте погребения свободного участка земли или могилы ранее умершего близкого родственника либо ранее умершего супруга. В иных случаях возможность исполнения волеизъявления умершего (погибшего) о погребении его тела (останков) или праха на указанном им месте погребения определяется специализированной службой по вопросам похоронного дела с учетом места смерти, наличия на указанном им месте погребения свободного участка земли, а также с учетом заслуг умершего перед обществом и государством.»;

3) в подпункте 3.4.7 слова «специализированную службу» заменить словами «организацию, занимающуюся содержанием муниципальных кладбищ Волгограда,»;

4) подпункт 3.4.8 изложить в следующей редакции:

«3.4.8. Захоронение умерших, имеющих заслуги перед Российской Федерацией, Волгоградской областью, муниципальным образованием город-герой Волгоград, производится на аллее почетных захоронений.

На аллее почетных захоронений производятся захоронения:

Героев Советского Союза, Социалистического Труда;

ветеранов Великой Отечественной войны;

лиц, удостоенных государственных наград Российской Федерации, перечисленных в Указе Президента Российской Федерации от 07 сентября 2010 г. № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации».

Решение о захоронении на аллее почетных захоронений принимает организация, занимающаяся содержанием муниципальных кладбищ Волгограда, в день поступления ходатайства органов государственной власти Волгоградской области, органов местного самоуправления Волгограда, учреждений, предприятий, общественных организаций Волгограда или письменного обращения лица, ответственного за захоронение, если это не противоречит волеизъявлению умершего, заявленному письменно или устно в присутствии родственников, пожеланию супруга (супруги) или иных близких родственников.

Ходатайство (обращение) регистрируется организацией, занимающейся содержанием муниципальных кладбищ Волгограда, в день поступления в журнале входящей корреспонденции.

В ходатайстве указываются основные биографические данные умершего, подробное описание его заслуг, прилагаются документы, подтверждающие статус умершего для захоронения на данной аллее.

Основанием для принятия решения о захоронении на аллее почетных захоронений являются документы, подтверждающие статус умершего для отнесения к категории, дающей право на захоронение на аллее почетных захоронений.

Основанием для принятия решения об отказе в захоронении на аллее почетных захоронений является отсутствие документов, подтверждающих статус умершего для отнесения к категории, дающей право на захоронение на аллее почетных захоронений.

Решение оформляется письменной резолюцией на ходатайстве (обращении).

На местах почетных захоронений подзахоронение не допускается. Установка могильных оград и столиков запрещается.».

1.2.3.4. Подпункт 3.5.5 пункта 3.5 изложить в следующей редакции:

«3.5.5. Подготовка тел умерших (погибших) к погребению, санитарно-гигиенические услуги, бальзамирование, реставрационные, парикмахерские работы, услуги по омовению, одеванию и укладыванию умершего в гроб и т.д. производятся в останкохранилищах (трупохранилищах) и моргах, не предназначенных для установления причин смерти.».

1.2.3.5. В абзаце третьем пункта 3.6 слова «организации, ответственной за ведение архива и делопроизводства по регистрации захоронений на муниципальных кладбищах Волгограда» заменить словами «организации, занимающейся содержанием муниципальных кладбищ Волгограда».

1.2.3.6. Дополнить пунктом 3.71 следующего содержания:

«3.71. На открытых для захоронения муниципальных кладбищах Волгограда, включенных структурным подразделением администрации Волгограда, курирующим вопросы содержания муниципальных кладбищ Волгограда, в Перечень кладбищ, где предоставляются места для создания семейных захоронений, на платной основе в порядке, установленном администрацией Волгограда, гражданам могут быть предоставлены места для создания семейных (родовых) захоронений как непосредственно при погребении умершего, так и под будущие захоронения.

Площадь зоны семейных (родовых) захоронений не может превышать 1/3 территории общественного кладбища, при этом размер одного места для создания семейного (родового) захоронения с учетом бесплатно предоставляемого места родственного захоронения не может превышать 12 кв. м.

Предоставление места для создания семейного захоронения осуществляется в соответствии с Законом Волгоградской области от 03 апреля 2007 г. № 1436-ОД путем подачи соответствующего заявления в структурное подразделение администрации Волгограда, курирующее вопросы содержания муниципальных кладбищ Волгограда.

За резервирование места семейного (родового) захоронения, превышающего размер бесплатно предоставляемого места родственного захоронения, взимается плата в размере, установленном Законом Волгоградской области от 03 апреля 2007 г. № 1436-ОД.

Плата за резервирование места семейного (родового) захоронения, превышающего размер бесплатно предоставляемого места родственного захоронения под будущие захоронения, является единовременной и осуществляется в установленном порядке через кредитные организации.».

1.2.4. В разделе 4 «Устройство и оборудование мест погребения (кладбищ)»:

1.2.4.1. В пункте 4.1:

1) подпункт 4.1.2 изложить в следующей редакции:

«4.1.2. Территорию кладбища независимо от способа захоронения следует подразделять на функционально-территориальные зоны кладбища и (или) крематория:

входная зона;

административно-хозяйственная зона;

ритуальная зона;

зона захоронений;

санитарно-защитная зона;

зона моральной защиты.»;

2) подпункт 4.1.6 изложить в следующей редакции:

«4.1.6. Зона захоронений является основной функционально-территориальной зоной кладбища и (или) крематория, на которой осуществляется погребение. Зона захоронений кладбища и (или) крематория представляет собой территорию, разделенную на пронумерованные участки-кварталы, разбитые дорожной сетью согласно чертежу генерального плана кладбища и (или) крематория, и территорию, отведенную под намогильные сооружения, здания, колумбарии и колумбарные стены.

На кладбищах следует предусматривать участки для одиночных захоронений, семейных (родовых) захоронений, братских могил, захоронений в склепах и мемориальных сооружениях, а также участки для захоронения невостребованных тел умерших людей, неопознанных лиц.».

1.2.4.2. В пункте 4.2:

1) подпункт 4.2.5 изложить в следующей редакции:

«4.2.5. На всех кладбищах захоронение некремированных тел (останков) умерших людей должно производиться в соответствии с законодательством Российской Федерации. Погребение может осуществляться в могилах, склепах в соответствии с вероисповеданием и национальными традициями.»;

2) подпункт 4.2.11 изложить в следующей редакции:

«4.2.11. При захоронении гроба с телом (останками) умершего человека глубину могилы следует устанавливать в зависимости от местных условий (характера грунта и уровня стояния грунтовых вод), но не менее 1,5 м от поверхности земли. Во всех случаях отметка дна могилы должна быть на 0,5 м выше уровня стояния грунтовых вод.

Глубина при захоронении в два уровня должна быть не менее 2,0 м.

Надмогильный холм устраивается высотой не менее 0,5 м.

При захоронении тела умершего человека в сидячем положении слой земли над трупом, включая надмогильную насыпь, должен быть не менее 1,0 м.»;

3) пункт 4.2.13 изложить в следующей редакции:

«4.2.13. Каждое захоронение в срок не позднее 5 рабочих дней со дня захоронения регистрируется работником организации, занимающейся содержанием муниципальных кладбищ Волгограда, в книге регистрации захоронений согласно приложению 13 к настоящим Правилам.

Ответственному лицу за участок захоронения в срок не позднее 30 дней со дня обращения в организацию, занимающуюся содержанием муниципальных кладбищ Волгограда, выдается удостоверение об участке захоронения согласно приложению 14 к настоящим Правилам с указанием фамилии, имени, отчества захороненного умершего человека, наименования кладбища, номера участка, его размеров, номера могилы и даты захоронения. В удостоверение об участке захоронения вносятся данные об установке надмогильного сооружения (надгробия).»;

4) пункт 4.2.14 изложить в следующей редакции:

«4.2.14. Для захоронения на семейных (родовых) участках, в склепах, пантеонах ответственному лицу за семейный (родовой) участок захоронения в срок не позднее 30 дней со дня его обращения выдается удостоверение о семейном (родовом) участке захоронения согласно приложению 15 к настоящим Правилам.».

1.2.5. Пункт 5.2 раздела 5 «Благоустройство мест погребения (кладбищ)» признать утратившим силу.

1.2.6. В разделе 6 «Инженерное оборудование мест погребения (кладбищ)»:

1.2.6.1. Подпункт 6.1.7 пункта 6.1 изложить в следующей редакции:

«6.1.7. Прокладка сетей централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения, используемого для хозяйственно-питьевых целей населением городов и других населенных пунктов, по территории санитарно-защитных зон и кладбищ не разрешается.

Для проведения поливочных и уборочных работ кладбищ и в крематориях необходимо предусмотреть систему водоснабжения самостоятельную или с подключением к водопроводам и водоводам технической воды промышленных предприятий, расположенных от них в непосредственной близости.

Для питьевых и хозяйственных нужд на кладбищах и других объектах похоронного назначения следует предусматривать хозяйственно-питьевое водоснабжение. Качество воды должно отвечать требованиям санитарных правил для питьевой воды.».

1.2.6.2. Подпункт 6.3.5 пункта 6.3 изложить в следующей редакции:

«6.3.5. При проведении озеленительных работ следует руководствоваться требованиями СП 82.13330 «СНиП III-10-75 Благоустройство территорий», СанПиН 2.1.2882-11.».

1.2.7. В разделе 7 «Надмогильные сооружения (надгробия) (памятники, памятные знаки, надмогильные и мемориальные сооружения)»:

1.2.7.1. В пункте 7.1:

1) в подпункте 7.1.5 слова «организацией, уполномоченной на то администрацией Волгограда» заменить словами «организацией, занимающейся содержанием муниципальных кладбищ Волгограда»;

2) в подпункте 7.1.7:

абзац третий дополнить словами «при их наличии»;

в абзаце четвертом слова «(акт приемки выполненных работ)» исключить;

3) подпункт 7.1.8 изложить в следующей редакции:

«7.1.8. При демонтаже, монтаже, замене надмогильных сооружений (надгробий) лица, производящие указанные работы, несут гражданско-правовую ответственность за повреждение надмогильных сооружений (надгробий) (памятников, памятных знаков, надмогильных и мемориальных сооружений) и оград, зеленых насаждений, асфальтового покрытия, электросети, водопровода, ограждений и других сооружений кладбища, засорение территории кладбища в соответствии с действующим законодательством.»;

4) подпункт 7.1.11 изложить в следующей редакции:

«7.1.11. Установленные надмогильные сооружения (надгробия), на которые у граждан отсутствуют сведения и документы, могут демонтироваться и заменяться с разрешения организаций, занимающихся содержанием муниципальных кладбищ Волгограда, при предъявлении гражданами:

копии свидетельства о смерти (гербового) захороненного умершего человека;

документов, подтверждающих степень родства с умершим человеком.».

1.2.7.2. Подпункт 7.2.2.3 подпункта 7.2.2 пункта 7.2 изложить в следующей редакции:

«7.2.2.3. На основании актов составляются списки, которые вывешиваются организацией, занимающейся содержанием муниципальных кладбищ Волгограда, на справочно-информационном стенде кладбища, а структурным подразделением администрации Волгограда, курирующим вопросы содержания муниципальных кладбищ Волгограда, размещаются в сети «Интернет» на официальном сайте администрации Волгограда сроком на 3 года.

При наведении должного порядка на участке захоронения ответственное лицо за участок захоронения уведомляет организацию, занимающуюся содержанием муниципального кладбища Волгограда, и структурное подразделение администрации Волгограда, курирующее вопросы содержания муниципальных кладбищ Волгограда, на основании чего участок захоронения исключается из списка.».

1.2.8. В приложениях 5, 14, 15 к Правилам слова «организация, ответственная за ведение архива и делопроизводства по регистрации захоронений на муниципальных кладбищах Волгограда» в соответствующем падеже заменить словами «организация, занимающаяся содержанием муниципальных кладбищ Волгограда» в соответствующем падеже.

2. Администрации Волгограда опубликовать настоящее решение в официальных средствах массовой информации в установленном порядке.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на первого заместителя председателя Волгоградской городской Думы В.В.Колесникова.

Исполняющий полномочия

главы Волгограда И.С.Пешкова